

DERECHO ADMINISTRATIVO

Decimocuarta edición

JAIME VIDAL PERDOMO
CARLOS MOLINA BETANCUR

**LEGIS**
INFORMACIÓN & SOLUCIONES



ÍNDICE GENERAL

PREFACIO	xix
----------------	-----

CAPÍTULO I

Nociones generales

1. EL DERECHO ADMINISTRATIVO VINCULADO A LA NOCIÓN DE ADMINISTRACIÓN: SU DEFINICIÓN Y OBJETO	1
2. LAS RELACIONES ENTRE EL DERECHO ADMINISTRATIVO Y OTRAS DISCIPLINAS JURÍDICAS	6
3. LA AUTONOMÍA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	9
4. EL DERECHO ADMINISTRATIVO COMO REFLEJO DE LA EVOLUCIÓN DEL ESTADO	12
5. EL DERECHO ADMINISTRATIVO, UN DERECHO DE FRONTERA	14
6. LA HUIDA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	16
7. COMPLEJIDAD Y MUTABILIDAD DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	17
BIBLIOGRAFÍA	19

CAPÍTULO II

Las fuentes del derecho administrativo

1. LA CONSTITUCIÓN	23
2. CÓDIGOS Y LEYES	25
3. LOS DECRETOS DEL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA	28
3.1. Los decretos legislativos	28
3.2. Los decretos extraordinarios o decretos-leyes	30
3.3. Desaparición de los decretos especiales	33
3.4. Los reglamentos constitucionales	34
3.5. Los decretos reglamentarios	35
4. LA DOCTRINA COMO FUENTE DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	38
5. LA JURISPRUDENCIA	40
6. OTRAS FUENTES	41
BIBLIOGRAFÍA	43

CAPÍTULO III

**Teoría de la administración territorial:
relaciones del poder central con la Administración pública**

1.	EL FEDERALISMO.....	47
1.1.	Existencia de Estados federados y no de departamentos	48
1.2.	La distribución de competencias.....	48
1.3.	La soberanía fiscal y los poderes económicos.....	48
1.4.	El distrito federal o capital	49
2.	ESTADO UNITARIO Y DESCENTRALIZACIÓN ADMINISTRATIVA	50
2.1.	Una sola soberanía: departamentos y no Estados.....	50
2.2.	Centralización política y descentralización administrativa.....	50
2.3.	Marco legal para lo fiscal.....	51
2.4.	La línea de la autoridad presidencial.....	51
3.	LA REGIÓN Y EL MOVIMIENTO REGIONAL.....	52
3.1.	Regionalización y federalismo	53
3.2.	Antecedentes de lo regional en Colombia: las corporaciones autónomas regionales y los Corpes.....	53
3.3.	La región como entidad territorial	54
4.	LA REGIÓN EN LA CONSTITUCIÓN DE 1991	56
4.1.	El tipo de región consagrada en la Constitución de 1991	56
4.2.	Los departamentos y las regiones	57
4.3.	La "ley de ordenamiento territorial"	59
	BIBLIOGRAFÍA	60

CAPÍTULO IV

**La organización administrativa del Estado
y la función administrativa**

1.	LA TEORÍA DE LA SEPARACIÓN DE LOS PODERES Y LAS RAMAS. GENERALIDAD DE LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA	64
2.	RAMAS Y ÓRGANOS DEL PODER PÚBLICO	65
3.	LA RAMA EJECUTIVA DEL PODER PÚBLICO	66
4.	ESTRUCTURA DE LA ADMINISTRACIÓN Y TEORÍA DE LA ORGANIZACIÓN	68
4.1.	Teoría de la organización administrativa nacional	68
4.2.	Las reformas administrativas	69
5.	ORGANISMOS CON ESTATUTO CONSTITUCIONAL PROPIO O RÉGIMEN LEGAL ESPECIAL.....	72
5.1.	Organismos con estatuto constitucional propio.....	75
5.2.	Organismos con régimen legal especial.....	77
5.3.	Los organismos autónomos en el derecho comparado.....	83

6.	LOS ÓRGANOS DE CONTROL.....	84
6.1.	La Contraloría General de la República	85
6.2.	La Procuraduría General de la Nación	86
6.3.	Las autoridades electorales	87
7.	EL CONTROL INTERNO.....	87
8.	LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA.....	88
9.	LA LEY 489 DE 1998.....	89
9.1.	Contenido general de la ley	90
9.2.	Los aportes a la noción de función administrativa.....	91
9.2.1.	Definición provisional de función administrativa	92
9.2.2.	Concepto extensivo de función administrativa.....	92
9.2.3.	La noción formal u orgánica y la noción material de función administrativa.....	93
9.2.4.	La noción material de la función administrativa.....	94
9.2.5.	Criterios materiales para la distinción de la función judicial en la etapa prejudicial del arbitramento.....	95
10.	ALGUNAS NOTAS FINALES SOBRE LA TERMINOLOGÍA EMPLEADA EN LA CONSTITUCIÓN DE 1991	97
	BIBLIOGRAFIA	98

CAPÍTULO V

De la Administración pública nacional y sus principales organismos

1.	LOS MINISTERIOS Y LOS DEPARTAMENTOS ADMINISTRATIVOS.....	106
1.1.	Normas constitucionales sobre ministerios y departamentos administrativos	107
1.2.	Normas legales sobre ministerios y departamentos administrativos.....	109
1.3.	Principios de la organización y dirección de los ministerios y departamentos administrativos.....	122
1.4.	Organización de ministerios y departamentos administrativos	122
1.5.	Funciones de los ministerios y departamentos administrativos	125
1.6.	Dirección de los ministerios y departamentos administrativos.....	126
2.	LOS ORGANISMOS ADSCRITOS	127
2.1.	Las superintendencias.....	127
2.2.	Los establecimientos públicos.....	129
2.2.1.	Servicios especializados	132
2.2.2.	Autonomía administrativa y control de tutela.....	133

2.2.3.	El alcance del principio de la autonomía	134
2.2.4.	El régimen jurídico de los establecimientos públicos	136
2.2.5.	Los avatares de la figura del establecimiento público.....	137
2.2.6.	Los fondos rotatorios	138
2.2.7.	Organización interna de los establecimientos públicos.....	139
2.3.	Las unidades administrativas especiales	139
2.4.	Los consejos y las comisiones.....	144
3.	LOS ORGANISMOS VINCULADOS	145
3.1.	Empresas industriales y comerciales del Estado.....	145
3.2.	Sociedades de economía mixta	147
3.3.	Las entidades descentralizadas indirectas	151
4.	EL CRECIMIENTO DEL APARATO ADMINISTRATIVO: NACIONALIZACIONES Y PRIVATIZACIONES	152
4.1.	Aumento del aparato administrativo del Estado.....	153
4.2.	Privatizaciones y redimensionamiento del Estado	154
5.	LA DISTINCIÓN ENTRE LOS ENTES ESTATALES Y LAS PERSONAS JURÍDICAS PRIVADAS.....	155
5.1.	El principio de la participación ciudadana	155
5.2.	Las instituciones de utilidad pública	156
5.3.	Criterios de distinción.....	158
5.4.	Las cámaras de comercio	159
5.5.	Evolución en la materia	159
5.6.	Las corporaciones o fundaciones de participación mixta	160
5.7.	Algunos aspectos nuevos.....	161
5.8.	La Ley 489 y el ejercicio de funciones administrativas por particulares	162
	BIBLIOGRAFÍA	164

CAPÍTULO VI

Principales autoridades administrativas y relaciones internas en la administración

1.	EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA Y EL VICEPRESIDENTE	167
1.1.	El Presidente de la República.....	167
1.2.	El vicepresidente	168
1.3.	La influencia del régimen presidencial en la actividad del Presidente.....	168
1.4.	La noción de gobierno.....	169
1.5.	El Presidente como suprema autoridad administrativa	171
1.6.	Principales funciones del Presidente	172

2.	LOS MINISTROS	178
2.1.	Funciones políticas de los ministros	178
2.2.	Funciones como parte del gobierno.....	179
2.3.	Funciones como jefes de la administración en su dependencia.....	179
3.	LOS VICEMINISTROS	184
4.	LOS DIRECTORES DE DEPARTAMENTOS ADMINISTRATIVOS	185
5.	EL CONSEJO DE MINISTROS.....	185
6.	LOS CONSEJOS EN LA ADMINISTRACIÓN NACIONAL: LA ADMINISTRACIÓN COLEGIADA	187
6.1.	Los consejos superiores de la administración	188
6.2.	Las comisiones intersectoriales	189
6.3.	Las comisiones de regulación de servicios públicos	189
7.	LA JUNTA DIRECTIVA DEL BANCO DE LA REPÚBLICA.....	190
8.	LA TEORÍA DE LAS RELACIONES INTERNAS DE LA ADMINISTRACIÓN	191
8.1.	Principio de la supremacía presidencial	191
8.2.	Principio de la organización piramidal de las funciones. La teoría de la delegación presidencial	192
8.3.	Principio de la atribución legal de funciones.....	194
8.4.	Principio del funcionamiento jerárquico	194
8.5.	Principio de la autonomía administrativa y el control.....	195
8.6.	Principio de la coordinación administrativa.....	196
9.	NORMAS SOBRE LIQUIDACIÓN FUSIÓN Y ESCISIÓN DE ENTIDADES PÚBLICAS	196
9.1.	La Ley 790 de 2002.....	197
9.2.	La Ley 1122 de 2006	198
9.3.	La Ley 1444 de 2011	199
	BIBLIOGRAFÍA	201

CAPÍTULO VII

La organización territorial: departamentos, municipios y otras entidades

1.	LOS PRINCIPIOS ADOPTADOS POR LA CONSTITUCIÓN DE 1991	203
1.1.	El replanteamiento del tema	203
1.2.	Las principales líneas directrices.....	204
1.2.1.	Nuevas entidades territoriales.....	204
1.2.2.	Derechos de las entidades territoriales	205
1.2.3.	La distribución de competencias	206

1.2.4.	Los recursos departamentales.....	208
1.2.5.	La destinación fiscal a la deuda social	209
1.3.	La Ley de Ordenamiento Territorial (LOOT).....	209
2.	LA ORGANIZACIÓN DEPARTAMENTAL	213
2.1.	Los nuevos departamentos	213
2.2.	Las funciones y las categorías de departamentos	214
2.3.	Los departamentos como entidades territoriales. Su autonomía y personalidad jurídica	216
2.3.1.	Como circunscripción electoral y división administrativa nacional ..	216
2.3.2.	Como entidad territorial, marco de la descentralización	217
2.3.3.	El departamento en relación con los municipios.....	218
2.3.4.	Los departamentos como base de la organización regional	219
2.4.	Las autoridades departamentales.....	219
2.4.1.	Las asambleas departamentales.....	220
2.4.2.	El gobernador.....	221
2.4.3.	El contralor departamental. Otros funcionarios.....	223
3.	LA EVOLUCIÓN LEGISLATIVA	224
4.	LAS REGIONES	226
4.1.	Nuestra historia regional.....	227
4.2.	La región en la Constitución de 1991	228
4.3.	La ley orgánica de ordenamiento territorial.....	229
5.	LAS PROVINCIAS.....	231
6.	EL RÉGIMEN MUNICIPAL	232
6.1.	Aspectos generales.....	232
6.2.	Las funciones y la organización municipal general.....	234
6.3.	Los desarrollos legislativos.....	238
6.4.	El régimen especial del distrito capital	240
6.4.1.	Bogotá como municipio especial.....	241
6.4.2.	Las relaciones entre Bogotá y Cundinamarca.....	242
6.4.3.	La organización interna	243
6.4.4.	Los distritos y las categorías de municipios	243
6.5.	Las entidades territoriales indígenas.....	247
6.6.	Las áreas metropolitanas. Ciudad-región de Bogotá.....	248
6.7.	Las asociaciones territoriales.....	259
6.8.	Esquemas asociativos	261
6.9.	El caso especial del distrito capital.....	265
6.10.	Las entidades descentralizadas locales.....	265

7. EL DENOMINADO DERECHO LOCAL	266
7.1. Ramos del derecho local	266
7.1.1. Normas de autoorganización	267
7.1.2. Normas impositivas.....	267
7.1.3. Normas sobre contratos	267
7.1.4. Normas de policía.....	268
7.1.5. Normas sobre personal y prestaciones sociales	268
7.1.6. Normas de procedimiento administrativo	268
7.1.7. Normas de urbanismo.....	268
7.1.8. Normas orgánicas del presupuesto.....	269
7.2. Definición del derecho local	269
7.3. La evolución del tema	269
BIBLIOGRAFÍA	270

CAPÍTULO VIII

Acción administrativa, función pública y actuación administrativa

1. EL HORIZONTE DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS EN EL CAMBIO DE SIGLO	274
1.1. La crisis del Estado contemporáneo y su Administración pública	274
1.2. Revisión del Estado de bienestar.....	276
2. LA TEORÍA DE LA INTERVENCIÓN DEL ESTADO EN LA ECONOMÍA	276
2.1. Las bases constitucionales de la intervención económica	277
2.2. El fomento de la economía nacional.....	278
3. MODALIDADES DE LA ACCIÓN ADMINISTRATIVA	280
3.1. Recapitulación.....	280
3.2. Finalidades de la función administrativa.....	281
3.3. Descentralización, desconcentración y delegación	282
4. RELACIONES JURÍDICAS EN LA TEORÍA DEL ADMINISTRADO	286
4.1. Potestades y relaciones de sujeción	287
4.2. Situaciones jurídicas de ventaja o de gravamen; derechos y obligaciones	288
5. CRITERIOS PARA LA CALIFICACIÓN DE LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA.....	289
5.1. La función administrativa como ejecución de la ley.....	289
5.2. Los criterios formal y material en la función administrativa	290
5.3. La función administrativa como función pública.....	291
6. LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA COMO MANIFESTACIÓN DE LA FUNCIÓN PÚBLICA.....	296
6.1. Elementos y tipos de actos.....	296

6.2. Los efectos de los actos administrativos	304
6.3. La fuerza jurídica de los actos administrativos	304
6.4. Pérdida de fuerza ejecutoria	307
6.5. La duración de los actos administrativos	307
BIBLIOGRAFÍA	313

CAPÍTULO IX

La policía administrativa

1. NOCIÓN DE POLICÍA ADMINISTRATIVA	317
1.1. Origen de las autorizaciones de policía	318
1.2. Elementos de la noción de poder de policía.....	320
1.3. Policía administrativa general y policía especial	322
1.4. Policía administrativa y policía judicial.....	323
1.5. Policía administrativa y servicio público.....	324
1.6. Policía económica	325
2. AUTORIDADES DE POLICÍA	326
3. MEDIDAS DE POLICÍA.....	328
3.1. La reglamentación	328
3.2. Las medidas individuales	329
3.3. El empleo de la fuerza	329
4. CONTROL DEL EJERCICIO DEL PODER DE POLICÍA	330
4.1. Control sobre el fin de policía.....	330
4.2. Control sobre los motivos.....	331
4.3. Control sobre los medios de policía.....	331
5. LAS DISPOSICIONES NACIONALES DE POLICÍA GENERAL	332
6. EXTENSIÓN DEL PODER DE POLICÍA	334
7. EL CÓDIGO DE POLICÍA DE BOGOTÁ DE 2003.....	335
BIBLIOGRAFÍA	336

CAPÍTULO X

Los servicios estatales o servicios públicos

1. LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS A CARGO DEL ESTADO Y SU DEFINICIÓN	341
1.1. Modos de gestión de los servicios estatales	344
1.2. Forma jurídica de los servicios: establecimientos públicos, empresas estatales, sociedades de economía mixta	346

1.3.	La creación de servicios	346
1.4.	La coordinación de servicios	347
2.	LA NOCIÓN JURÍDICA DE SERVICIO PÚBLICO	348
2.1.	Nacimiento e importancia de la teoría del servicio público.....	348
2.2.	Crisis de la noción de servicio público y estado actual.....	350
3.	LA TEORÍA DEL SERVICIO PÚBLICO EN COLOMBIA	353
3.1.	No juega papel en la distribución de competencias.....	353
3.2.	Servicio público y derecho de huelga. Definición	354
3.3.	Prohibición de suspensión de actividades	355
3.4.	Forma de intervención del Estado.....	356
3.5.	Servicio público en la Constitución de 1991	356
3.6.	Régimen de los servicios públicos domiciliarios.....	359
4.	EL ESTADO ACTUAL DE LA CUESTIÓN	360
	BIBLIOGRAFÍA	361

CAPÍTULO XI

Contratos de la Administración

1.	LA EVOLUCIÓN SOBRE LA MATERIA CONTRACTUAL.....	364
1.1.	La dualidad de jurisdicciones.....	364
1.2.	Principios especiales de los contratos administrativos	368
1.3.	Las normas de trámite: formalidades a que están sujetos los contratos de la Administración pública.....	370
1.4.	La tipología de los contratos de administración.....	371
1.5.	Actos administrativos y contratos.....	374
1.6.	Las acciones contractuales y los medios de control	375
2.	EL ESTATUTO DE CONTRATACIÓN: LEY 80 DE 1993	377
2.1.	Clasificación anterior de los contratos: administrativos y de derecho privado de la Administración.....	377
2.2.	Principios especiales de los contratos administrativos	379
2.3.	Definiciones de categorías contractuales	383
2.4.	La jurisdicción contractual.....	384
2.5.	El estatuto y el derecho privado, campo de aplicación.....	384
2.6.	El alcance territorial del estatuto: códigos fiscales, departamentales y municipales	387
2.7.	Inhabilidades e incompatibilidades	391

2.8.	Otras cuestiones: protección a la industria y al trabajo nacional	397
2.9.	Ocupación transitoria, imposición de servidumbres y desafectación de inmuebles.....	397
3.	FORMACIÓN, EJECUCIÓN Y TERMINACIÓN DEL CONTRATO	398
3.1.	Formación de los contratos.....	398
3.2.	Ejecución de los contratos	402
3.3.	Terminación del contrato.....	407
4.	LAS ACCIONES CONTRACTUALES	410
5.	LA EVOLUCIÓN NORMATIVA EN MATERIA CONTRACTUAL	412
5.1.	El predominio de la preocupación financiera en el estatuto de la Ley 80 de 1993	412
5.2.	La reforma legal de la Ley 1150 de 2007	414
5.3.	La reforma legal de la Ley 1474 de 2011	416
5.4.	La reforma legal de la Ley 1437 de 2011	417
6.	ALGUNAS CONSIDERACIONES FINALES.....	420
	BIBLIOGRAFÍA	423

CAPÍTULO XII

Bienes del Estado

1.	CLASIFICACIÓN DE LOS BIENES DEL ESTADO.....	430
2.	EL RÉGIMEN JURÍDICO	433
2.1.	Distinción entre dominio público y dominio privado	434
2.2.	Condición jurídica del dominio público.....	436
2.3.	Modalidades de ingreso en el patrimonio estatal	438
3.	UTILIZACIÓN DE LOS BIENES DEL ESTADO.....	442
3.1.	Utilización de los bienes de uso público.....	442
3.2.	Utilización de los bienes fiscales	445
3.3.	Conservación y recuperación del dominio público	447
4.	LA NUEVA CONSTITUCIÓN, LA TEORÍA DE LOS BIENES DEL ESTADO Y ALGUNOS DERECHOS.....	448
4.1.	Atributos de los bienes de uso público y otros	448
4.2.	Protección de los bienes y rentas de las entidades territoriales	449
4.3.	Deberes y derechos relacionados con ciertos bienes del Estado	449
4.4.	Los monopolios del Estado	450
4.5.	El espacio público	451
5.	OBSERVACIONES FINALES	451
	BIBLIOGRAFÍA	453

CAPÍTULO XIII

La función pública

1.	RECAPITULACIÓN DE LA MATERIA.....	457
2.	EL RÉGIMEN JURÍDICO DE LA VINCULACIÓN CON EL ESTADO.....	459
2.1.	La teoría estatutaria.....	460
2.2.	La relación contractual.....	460
2.3.	Empleados públicos y trabajadores oficiales.....	461
2.4.	El derecho colectivo.....	463
3.	LOS CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS Y CIERTAS CARGAS PÚBLICAS.....	463
4.	LA CARRERA ADMINISTRATIVA.....	464
4.1.	La carrera administrativa a partir del nacimiento del Frente Nacional en 1957.....	464
4.2.	La Constitución de 1991 y sus desarrollos.....	466
5.	LAS OTRAS CUESTIONES JURÍDICAS DE LA FUNCIÓN PÚBLICA.....	472
5.1.	El sistema de nombramientos y retiros.....	472
5.2.	El ejercicio de la función pública.....	473
5.3.	Planta de personal, nomenclatura de cargos y escalas de remuneración ...	474
5.4.	Deberes y prohibiciones generales.....	474
5.5.	El régimen salarial y de prestaciones sociales.....	475
5.6.	El régimen disciplinario.....	476
5.7.	Participación de la mujer en los niveles decisorios de las diferentes ramas y órganos del poder público.....	478
6.	PANORAMA GENERAL Y VISIÓN GLOBAL DEL TEMA DE LA FUNCIÓN PÚBLICA.....	478
	BIBLIOGRAFÍA.....	480

CAPÍTULO XIV

La responsabilidad del Estado

1.	APRECIACIONES GLOBALES.....	483
2.	NOCIONES GENERALES Y SU EVOLUCIÓN.....	486
2.1.	Constantes de la responsabilidad civil.....	487
2.2.	Condiciones de la responsabilidad.....	487
2.3.	Tipos de responsabilidad.....	488
3.	EL APOORTE DEL DERECHO FRANCÉS.....	489
4.	LA EVOLUCIÓN DEL TEMA EN COLOMBIA.....	490
4.1.	La aplicación del Código Civil.....	490
4.2.	Las tesis autonomistas.....	492

4.3.	La teoría de la falla del servicio	492
4.4.	La reafirmación de las teorías autonomistas	493
4.5.	El aspecto de los daños morales	494
5.	UNA RESPONSABILIDAD CON ESTATUTO PROPIO: LAS INDEMNIZACIONES POR TRABAJOS PÚBLICOS	495
6.	LA RESPONSABILIDAD POR EL HECHO DE LAS LEYES	497
7.	RESPONSABILIDAD DEL ESTADO COLOMBIANO POR RAZÓN DE LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA	498
8.	RESPONSABILIDAD DE LOS FUNCIONARIOS EN COLOMBIA.....	500
9.	EL PRINCIPIO CONSTITUCIONAL DE LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO.....	502
10.	EXTENSIÓN DE LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO Y LOS PRINCIPALES ELEMENTOS QUE ENTRAN EN JUEGO	503
11.	ELEMENTOS ESENCIALES DE LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO.....	509
11.1.	La actuación de la Administración	509
11.2.	El daño o perjuicio	510
11.3.	El nexo causal	510
12.	DIFERENTES TIPOS DE LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO.....	511
12.1.	La responsabilidad por falta o falla en el servicio	511
12.2.	La responsabilidad sin falta	513
12.3.	Los regímenes especiales de responsabilidad.....	514
	BIBLIOGRAFÍA	520

CAPÍTULO XV

Procedimientos administrativos

1.	ANTECEDENTES DE LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS	525
1.1.	El Decreto 2733 de 1959	526
1.2.	La Ley 58 de 1982	527
1.3.	Los principios orientadores del procedimiento administrativo	530
2.	ANTECEDENTES EN LA DOCTRINA Y EN EL DERECHO COMPARADO.....	532
2.1.	La influencia del contencioso administrativo.....	532
2.2.	La influencia de la teoría de Merkl.....	533
2.3.	El derecho comparado.....	535
3.	DERECHO DE PETICIÓN Y PETICIÓN DE OTROS DERECHOS.....	536
3.1.	El Decreto Ley 2733 de 1959	536
3.2.	El Decreto Ley 1º de 1984	541

4.	LA REFORMA DE LA LEY 1437 DE 2011	542
4.1.	Inicio del procedimiento administrativo	542
4.2.	El derecho de petición	546
4.3.	Trámite del procedimiento administrativo	550
4.4.	Decisiones del procedimiento administrativo	555
4.5.	Recursos	557
4.6.	Conclusión del procedimiento administrativo	559
5.	LAS LIBERTADES Y LOS DERECHOS ANTE LA ADMINISTRACIÓN	566
6.	ACCIÓN DE TUTELA Y PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS	567
7.	LA SUPRESIÓN LEGISLATIVA DE TRÁMITES ADMINISTRATIVOS	568
	BIBLIOGRAFÍA	571

CAPÍTULO XVI

La justicia administrativa

1.	UNA JURISDICCIÓN ESPECIAL	575
2.	EVOLUCIÓN DE LA JURISDICCIÓN	576
3.	LOS PRINCIPIOS DE LA ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO DE LA JUSTICIA ADMINISTRATIVA	576
4.	LOS CÓDIGOS CONTENCIOSO ADMINISTRATIVOS	577
5.	LOS MEDIOS DE CONTROL EN EL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO Y LA ARTICULACIÓN ENTRE EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO Y LAS ACCIONES JURISDICCIONALES: EL AGOTAMIENTO DE LA VÍA GUBERNATIVA	578
6.	PROCEDIMIENTO GUBERNATIVO	578
7.	AGOTAMIENTO DE LA VÍA GUBERNATIVA Y SILENCIO ADMINISTRATIVO	580
8.	LOS MEDIOS DE CONTROL	580
9.	EL CÓDIGO Y LOS MEDIOS DE CONTROL JURISDICCIONAL	583
10.	LAS PARTES EN EL PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO	592
11.	LA SENTENCIA Y RECURSOS	595
	BIBLIOGRAFÍA	600

CAPÍTULO XVII

El principio de legalidad y causales de anulación de los actos administrativos

1.	EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD	603
1.1.	Las autoridades que hacen efectivo el principio de la legalidad	604
1.2.	La presunción de legalidad y la excepción de ilegalidad	606
1.3.	La excepción de inconstitucionalidad	608

2.	LA SANCIÓN POR VIOLACIÓN DEL PRINCIPIO DE LEGALIDAD: LAS CAUSALES DE ANULACIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	609
2.1.	La inexistencia de los actos administrativos.....	609
2.2.	Los “actos de Gobierno” o “de poder” y las excepciones al control jurisdiccional	612
2.3.	Los actos de carácter internacional	614
2.4.	Los actos académicos	614
2.5.	Ciertos juicios policivos y sanciones del Tribunal Disciplinario	614
3.	COMPETENCIA REGLADA Y PODER DISCRECIONAL	615
4.	CAUSALES DE ANULACIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	617
4.1.	Incompetencia.....	618
4.2.	Vicios de forma	619
4.3.	Violación de la ley.....	620
4.4.	Falta de motivos o error en los motivos	622
4.5.	Desvío o desviación de poder	624
5.	CAUSALES DE ANULACIÓN EN LA LEGISLACIÓN COLOMBIANA	626
6.	EFFECTOS DE LA ANULACIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	627
7.	SANEAMIENTO DE VICIOS.....	630
	BIBLIOGRAFÍA	632